# 中共惠州市委文件

惠市委发〔2018〕12号

## 中共惠州市委关于认真学习宣传贯彻李希书记在惠调研讲话精神的通知

各县（区）党委，市委各部委，市直和驻惠各副处以上单位党组（党委）：

12月2日至3日，省委书记李希同志到我市，深入山区少数民族乡村、产业园区、民营企业及重大产业项目施工现场，详细了解惠州经济社会发展情况，就深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神、认真学习贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话和对广东一系列重要指示精神，谋划推动明年工作进行调研。调研期间，李希书记召开座谈会，听取

了市委市政府工作汇报并发表讲话。12月5日，市委书记、市人大常委会主任李贻伟同志主持召开市委常委会（扩大）会议，传达学习贯彻李希书记在惠调研讲话精神，研究贯彻落实意见。现就学习宣传贯彻有关事项通知如下。

**一、深刻理解、准确把握李希书记对惠州工作的要求。**在全省上下深入学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话精神的关键时刻，李希书记到惠州调研，充分体现了省委对惠州工作的关心、鼓舞和鞭策。李希书记的讲话思想深刻、内涵丰富，对惠州下一步高质量发展具有很强的针对性、指导性，为我市新一轮改革发展增强了前进动力、提供了科学方法、坚定了发展信心。我们要深刻领会李希书记讲话的思想内涵和精神实质，进一步增强学习贯彻的自觉性、主动性。一是要深刻把握李希书记对惠州工作的充分肯定，进一步增强信心决心，奋力开创惠州改革发展新局面。调研中，李希书记充分肯定惠州认真学习习近平总书记视察广东重要讲话精神，按照省委、省政府工作要求，推动经济社会发展取得的新成绩；高度评价我市推动经济社会高质量发展、建设国内一流城市等工作思路、举措和成效；称赞惠州建设国内一流城市、用10年时间争取GDP突破一万亿元、打造两个万亿级产业集群的目标很有精气神，希望惠州保持良好发展态势，再接再厉、乘势而上，推动经济社会发展取得新的更大进步。全市上下要以高度的责任感和使命感，把省委对惠州改革发展的关怀和肯定转化为攻坚克难、拼搏奋进的不竭动力，振奋精神、坚

定信心，雷厉风行、久久为功，奋力开创惠州各项工作新局面。二是要深刻把握省委对惠州提出的新的目标定位，切实强化责任担当，努力在新时代实现新作为作出新贡献。李希书记指出，和全省一样，当前惠州面临着粤港澳大湾区建设、全省区域协调发展格局调整、新一轮世界科技革命和产业发展的重大机遇，要抢抓机遇、埋头苦干，闻鸡起舞、日夜兼程，以新担当新作为把惠州打造成为珠江东岸新增长极、粤港澳大湾区高质量发展重要地区和国内一流城市。我们要把省委赋予惠州的新使命化为新时代改革发展的关键之举、成事之要，不犹豫、不动摇，以新担当新作为做好当前和今后一个时期的各项工作，努力为广东实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”贡献惠州力量。三是要深刻把握李希书记对惠州提出的五个方面要求，进一步完善工作思路和工作重点。李希书记在讲话中，立足新时代新阶段，对惠州提出要在学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话精神上、在新时代深化改革开放上、在参与粤港澳大湾区建设上、在破解城乡二元结构问题上、在加强党的领导和党的建设上有惠州担当、惠州作为，指出了惠州工作努力方向和重点。这五个方面的要求，抓住了惠州发展的根本性和关键性问题，既讲是什么、怎么看，又讲干什么、怎么干，体现了对经济社会发展规律的准确把握、对惠州市情的深刻洞察。我们要奋力走出惠州自己的发展路子，不断取得新的更大成绩，不辜负省委的信任和全市人民的期望。

**二、切实抓好学习宣传贯彻工作。**各县（区）各部门要按照

市委部署，加强组织领导，周密安排部署，组织好学习宣传。要坚持领导带头，从市委常委班子抓起，引领带动各级党组织抓好学习。各县（区）党委、市直和驻惠各副处以上单位党组（党委）要迅速组织传达学习，及时将李希书记讲话要求传达到党员干部。要突出抓好基层的学习，发挥镇街基层党组织作用。要紧密联系实际学，对照李希书记对惠州提出的三个目标定位、五个方面要求，进一步解放思想，大胆创新、敢想敢闯敢试，只要对惠州发展有利的事就大胆去做，打破思想“枷锁”，破除“迈小步”保守意识，“大跨步”转变思路，推动惠州在改革开放再出发的新起点上迈向一流。

**三、推动学习贯彻取得实效。**学习贯彻一定不能空喊口号、做表面文章，要坚决防止出现“表态多调门高、行动少落实差”等问题，确保取得实实在在的效果。要认真学习贯彻习近平总书记视察重要讲话精神，把学习贯彻李希书记在惠调研讲话精神与学习贯彻省委十二届四次全会精神结合起来，各级各单位要在年初开展“深调研”的基础上，对照李希书记提出的五个方面要求，继续深化“深调研”。要坚持问题导向，牢固树立危机意识，对标最好最优倒逼效率提升，围绕推进新时代改革开放、参与粤港澳大湾区建设、大力发展民营和实体经济、建设高水平的对外开放平台、推进科技创新、推动绿色发展、办好民生实事、实施乡村振兴、打造高品质城市环境、构建共建共治共享社会治理格局、加强党的领导和党的建设等方面，研究贯彻落实的突破口和着力

点，拿出务实管用的政策措施，形成一批硬招实招，把学习成效转化为推动工作的强大动力，把宏伟蓝图一步步变为美好现实。当前，要切实做好岁末年初各项工作，对表年度目标任务落实情况，扎实有序推进市县机构改革、环保督察“回头看”、扫黑除恶专项斗争三年攻坚战等相关工作，切实保障好群众生产生活，维护好社会和谐稳定大局，谋划好明年工作。

各县（区）各部门学习贯彻情况，要及时报告市委。

中共惠州市委

2018 年 12 月 7 日

# 在惠州市调研座谈会上的讲话

（2018 年 12 月 3 日）

李 希

同志们：

这次到惠州来，主要是就深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，特别是习近平总书记视察广东重要讲话精神和对广东工作一系列重要指示精神，谋划明年工作进行调研。

惠州是国家历史文化名城，具有很高的知名度和美誉度。昨天下午和今天上午，我们实地看了惠州炼化二期项目、胜宏科技有限公司，了解惠州的石化和电子信息两大支柱产业发展情况；到龙门县蓝田瑶族乡上东村，考察乡村振兴、脱贫攻坚和基层党建工作情况；还看了挂榜阁，了解惠州历史文化传承及交通发展规划情况。内容很丰富，很有收获。刚才，听了李贻伟同志的汇报和刘吉同志的补充，对惠州有了更全面、更深入的了解。

近年来，惠州坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记对广东工作的一系列重要指示精神，按照省委、省政府工作要求，推动经济社会发展取得了新成绩。一是谋划发展思路清晰，重点工作开局良好。李贻伟、刘吉同志来的时间都不长，但很快熟悉了情况，确立了建设国内一

流城市、打造具有国际影响力的先进制造业基地等发展方向，提出用10年时间争取GDP突破一万亿元，打造两个万亿级产业集群的目标。近期更是接连引进埃克森．美孚、中海油/壳牌三期、深圳赛格、中电科技等投资超百亿元的大项目，为经济发展注入了新动力。二是全面深化改革扎实推进，体制机制创新有新亮点。承担多项国家级、省级改革试点，“中介超市”、公共资源交易等改革经验全省推广，探索建立县区差异化高质量发展考核体系，理顺国土、水资源管理运行机制，被评为全国首批社会信用体系建设示范城市。三是保持绿色发展定力，生态文明建设成效显著。实施护蓝、清水、净土、碧海、增绿、低碳等绿色城乡“六大行动”，率先探索GDP与GEP“双核算、双运行”体系，成功创建“国家森林城市”，入选首批国家生态文明建设示范市，绿色发展指数全省第一。四是突出全民共建共治共享，民生福祉不断提升。开展基本公共服务均等化综合改革试点，村居“法制副主任”、“复退军人之家”等社会治理创新举措取得良好效果，获得全国文明城市“四连冠”、全国双拥模范城“五连冠”、全国综治领域最高荣誉“长安杯”等殊荣。五是扎实推进全面从严治党，政治生态持续好转。旗帜鲜明讲政治抓政治，注重加强班子建设和党组织建设，出台激励干部担当作为实施办法，风清气正的政治生态不断巩固。省委、省政府对惠州的工作是充分肯定的，对惠州在新时代的美好前景充满期待。希望你们保持良好发展势

头，再接再厉、乘势而上，推动经济社会发展取得新的更大进步。

今年是改革开放40周年，在这一重要历史节点上，习近平总书记两次对广东发表重要讲话，为广东改革发展注入了新动力、赋予了新使命，指明了前进方向、提供了根本遵循，给全省各地的改革发展提供了重大历史机遇。惠州也和全省一样，站在了新的历史起点上，迎来了重大发展机遇。一是粤港澳大湾区建设的重大机遇。总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动大湾区建设这一国家战略，这次视察广东，总书记用古语“若网在纲，有条而不紊”寓意广东新时代改革开放的“纲”就在粤港澳大湾区建设，要求我们举全省之力办好这件大事。这为惠州深化改革开放、加强与珠三角各市的协同、进一步深度对接港澳、加快高质量发展提供了新的契机。二是全省区域发展格局调整的机遇。总书记充分肯定省委提出的“一核一带一区”区域发展新格局，指出这个思路符合新发展理念，要求我们落实好。惠州是珠江口东岸地理形态、经济形态、人文形态非常独特，具有广阔发展空间的城市，在接受广州、深圳、香港的辐射带动作用，吸引高端产业、高层次人才、高水平项目上具有明显优势。重要的东岸区位、丰富的岸线资源、绿色的生态基础、蓬勃的向海经济，让惠州在沿海经济带建设中具有不可替代的重要地位。同时，惠州还有一部分区域属于北部生态发展区。全省区域发展格局的调整，可以让惠州各个功能区各尽所能、各展所长，形成差异发展、多点支撑的格

局，全面提升整体发展水平。三是新一轮世界科技革命和产业变革的重大机遇。总书记强调，我们正处在世界新一轮科技革命和产业变革同我国转变发展方式的历史交汇期，要求我们努力实现“同频共振”、避免“擦肩而过”。惠州以制造业立市，你们确立的新能源新材料和电子信息等主导产业，符合科技和产业发展方向。抓住用好这一历史交汇期带来的重大机遇，推动经济结构战略性调整和新旧发展动能转换，惠州的发展将会跃上一个新台阶。这种多重机遇叠加的局面是不可多得的。惠州的同志要善于观大势、谋大事，自觉在大局下想问题、做工作，以时不我待、只争朝夕的紧迫感和久久为功、为子孙谋的定力，抓住机遇、埋头苦干，以新担当新作为把惠州打造成为珠江东岸新增长极、粤港澳大湾区高质量发展重要地区和国内一流城市。

这里，我结合这次调研情况，就进一步做好惠州工作讲几点意见。

**第一，要在学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话精神上有惠州担当、惠州作为**

习近平总书记视察广东重要讲话，是总书记为广东量身打造的路线图、任务书，为我们奋进新时代改革开放再出发指明了前进方向、提供了根本遵循。惠州要开创新时代改革发展新局面，关键是把总书记重要讲话精神学习领会好、贯彻落实好。最近一段时间，惠州市按照省委部署要求，认真谋划、精心组织，在全

市掀起了学习贯彻热潮。同时也要看到，当前的学习贯彻还是初步的。要坚持把学习贯彻总书记视察广东重要讲话精神作为头等大事和首要政治任务，带着感情、带着责任、带着使命、联系实际学，按照学懂弄通做实的要求，推动学习贯彻工作不断往深里走、往实里抓，让学习贯彻总书记重要讲话精神成为全市上下的共同意志、共同目标、共同行动，奋力推动习近平新时代中国特色社会主义思想落地生根、结出丰硕成果。

**一要在武装头脑上下功夫，持续抓好大学习**。总书记视察广东重要讲话内涵丰富、博大精深，必须持续学、反复学、经常学。要坚持领导带头学，从市委常委班子做起，把总书记重要讲话精神作为理论中心组学习的主要内容，把自己摆进去、把思想摆进去、把工作摆进去，引领带动各级党组织抓好学习。要突出抓好基层的学习，发挥镇街党校作用，对基层党员干部开展轮训，打通学习教育“最后一公里”，防止“上热下冷”“上下一般粗”。要借助博罗新时代文明实践中心试点，探索群众喜闻乐见的学习形式，推动总书记重要讲话精神家喻户晓、深入人心。

**二要在联系实际上下功夫，深化开展深调研**。近日，省委在前期开展一系列专题调研的基础上，对照总书记提出的4个方面重要指示要求，组织开展了4大课题19个专题的调研工作。惠州各级各单位要参照省委做法，组织开展贯彻落实总书记重要讲话精神的“深调研”。要坚持问题导向，对标对表总书记重要指示

要求，深入查找存在问题和薄弱环节，明确贯彻落实的突破口和着力点。既要注重总结40年来惠州推进改革开放的经验和启示，也要注重借鉴深圳等地改革开放的经验和启示，“他山之石，可以攻玉”。要把调研重点放在提出务实管用的政策措施上，形成一批硬招实招，推动总书记视察广东重要讲话精神转化为惠州的行动计划和具体方案。

**三要在落地见效上下功夫，持之以恒真落实。**总书记视察广东重要讲话精神，既是行动指南，也是任务书，必须落到具体行动上，体现在实际成效上。总书记充分肯定省委“1+1+9”工作部署，强调只要持之以恒，必将见到成效。省委正在根据总书记提出的新要求，结合“深调研”，对“1+1+9”工作部署作进行优化、完善、提升，一张蓝图绘到底。惠州市要贯彻落实总书记提出的四个方面重要指示要求，按照省委工作部署，进一步优化完善市里的工作安排，以钉钉子精神抓落实，一件接着一件办，一年接着一年干，切实把总书记重要指示要求转化为惠州改革发展的生动实践。

**第二，要在新时代深化改革开放上有惠州担当、惠州作为**

总书记视察广东，反复强调不忘改革开放初心，改革不停顿、开放不止步。惠州要深刻领会总书记重要指示精神，保持改革开放定力、弘扬改革开放精神、掌握改革开放方法论，在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放。

**一要谋划推动一批战役战略性改革。**总书记要求我们多策划战役战略性改革，多推动创造型、引领型改革，更加注重改革系统性、整体性、协同性。惠州在推进改革上有基础、有比较好的成效，要聚焦事关发展全局的基础性、关键性、体系性问题，谋划推动一批战役战略性改革，打好一场场战役，实现战略目标，赢得战略优势。改革任务很多，这里特别强调要抓好营商环境综合改革，把它作为惠州的战略性改革任务来抓。你们提出“比深圳快一步”的目标，很有志气，说到就要做到。要从企业和群众反映最强烈、吐槽最多的“难点”“痛点”“堵点”出发，出台硬招实招，打出组合拳，营造稳定公平透明、可预期的营商环境。

**二要为民营经济发展创造良好环境。**总书记视察广东重要讲话专门讲到支持民营经济发展的问题，上月初主持召开民营企业座谈会并发表重要讲话，把支持民营经济发展放到了前所未有的高度，党中央正在陆续推出支持民营经济发展的系列政策措施。我们要进一步提高政治站位，通过党委政府的优质服务为民营经济发展创造更好环境、提供更多机会，对民营企业提出的诉求少说“不能办”、想着“如何办”，切实解决民营经济发展遇到的困难和问题，强化对民营企业合法权益的保护，出台实施更多像“中介超市”、服务企业“直通车”制度等务实管用的改革举措，支持民营经济实现更大发展。在服务民营企业时，要强化底线思维、红线意识，构建亲清新型政商关系。

**三要建设高水平对外开放平台**。高水平平台才能吸引高水平企业、高层次人才。你们正在规划建设中韩（惠州）产业园、稔平半岛等发展平台，要坚持高起点规划、高标准建设，为惠州发展注入新动力。中韩（惠州）产业园要集中资源、集中力量把潼湖生态智慧区先发展起来，围绕创新创业做文章，引进科研院所、新型研发机构和创新型企业，加强科技企业孵化育成体系建设，打造惠州创新发展的主引擎。稔平半岛是不可多得的可连片开发的滨海区域，要发挥区位、空间、资源的多重优势，聚焦新能源新材料，引进大项目、发展大产业，与大亚湾石化基地共同构成具有国际竞争力的沿海产业带，打造参与大湾区建设的战略支撑。

**第三，要在参与粤港澳大湾区建设上有惠州担当、惠州作为**

建设粤港澳大湾区，目标是打造富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群。作为大湾区中的一员，惠州要用世界眼光、国际标准来审视自己，瞄准纽约湾区、东京湾区、旧金山湾区等国际一流湾区中可以借鉴的城市定位，学习借鉴他们错位发展参与湾区建设的经验，以领跑者为标杆，同顶尖者比高低，在比学赶超中打造高质量发展重要范例。

**一要以发展壮大实体经济对接大湾区**。总书记指出，实体经济是一个国家和地区经济的立身之本，抓实体经济就是为高质量发展固本培元，要求大湾区加快构建以创新为战略支撑、先进制造业为主体，现代金融、人力资源相配套的现代产业体系。惠州

已形成电子信息、石化两大支柱产业，你们提出打造两个万亿级产业集群，目标让人振奋。要攻克电子信息产业关键核心技术，强化企业创新主体地位，在强筋壮骨、强核补芯上下功夫，瞄准移动智能终端、超高清视频、北斗导航应用、人工智能等产业创新前沿，攻克掌握一批关键核心技术，抢占产业发展制高点。要拉长做细做精石化产业链。石化产业是典型的投资量大、产业链长、带动能力强的大产业，保守估计也有1:5的拉动效应。惠州现在已有2200万吨炼油、220万吨乙烯生产能力，要抓住国家优化石化产业规划布局的政策机遇，继续引进高端龙头项目，开展产业链精准招商，大力发展以高端精细化工、新能源新材料为重点的中下游及关联产业，努力建成世界级绿色石化产业基地。

**二要强化科技的战略支撑作用**。这几年，你们着力补短板、强弱项，通过抓大科学装置建设、抓高新技术企业培育等措施，推动了科技创新资源加速集聚，创新发展取得明显成效。要抓住建设粤港澳大湾区国际科技创新中心的难得机遇，进一步优化创新创业环境，提升科技成果转化能力，主动承接大湾区核心城市创新资源辐射外溢，吸引更多科技创新成果前来转移转化、更多优秀企业前来布局发展，实现与大湾区核心城市在创新发展上的合理分工、互动融合。要发挥重大科学装置对创新资源的吸聚作用，强化核心技术攻关和新兴产业培育。紧紧抓住中科院“强流重离子加速器”和“加速器驱动嬗变研究装置”两大科学装置落户

建设的机遇，引入国际一流科研团队和人才，自力更生、自主创新，面向世界科技前沿，开展前瞻性研究，在新一轮全球科技竞争中赢得战略主动。要同步推动应用技术研究和产业化路径，推进相关科技成果转化应用，培育高成长、拥有核心技术、竞争力强的新兴产业。

**三要坚定不移推动绿色发展。**总书记特别重视生态文明建设，要求粤港澳大湾区建设一开始就把生态保护放在优先位置。惠州生态环境优美，自古就有“罗浮山下四时春”“半城山色半城湖”等美誉。要倍加珍惜这里的好山好水好空气，坚定践行绿水青山就是金山银山理念，在高水平保护中实现高水平发展。要以落实中央环保督察组“回头看”整改为契机，坚决打好污染防治攻坚战。按照“条条有整改、件件有着落”要求，采取果断措施，加大工作力度，高质量高标准完成各项整改。要以绿色低碳为重要标尺，严把产业环保准入关。坚决淘汰高污染高耗能高排放落后产能，推动产业转型升级和绿色循环清洁化发展。发展电子信息、石化、能源、新材料等产业，都会带来生态压力、环保风险，一定要采用最高的技术标准、实施最严的环保要求、做好最周全的防控措施，守护好北部山区生态屏障和南部滨海自然生态。要大力发展文化生态产业。惠州有风景秀美的西湖，有誉为“绿色翡翠”“天赐白金堤”的巽寮湾，还有闻名遐迩的罗浮山，苏东坡、葛洪、伊秉绶、叶挺、廖仲恺等历史名人在这里留下了丰富的印

迹、生动的故事。要充分挖掘好、保护好、利用好这些宝贵的自然生态和人文历史资源，大力发展休闲旅游、健康养生、生态农业、中医药等绿色健康产业，打造粤港澳大湾区重要旅游目的地和健康休闲养生基地。

**四要用心用情用功办好民生实事**。今年8月、9月，惠州先后遭遇特大暴雨袭击和强台风“山竹”严重影响，你们按照省委、省政府的部署，立足最不利情况，做了最充分准备，取得了“无人员伤亡、无重大险情”的成效，表现出很高的政治站位和强烈的责任意识，值得充分肯定。要发扬这次防汛防台风的精神和作风，把人民放在心中最重要位置，把老百姓的安危冷暖放在心上，从人民群众关心的事情做起，从让人民群众满意的事情做起，用心用情用功，落细落小落实，扎扎实实做好民生工作。教育、医疗是人民群众最直接最现实最关心的热点问题。要积极推进教育、医疗资源下沉，以公平而有质量为目标，着力推进义务教育均衡发展和城乡一体化发展，继续推动优质教育下乡；完善基层医疗卫生服务体系，合理布局县、镇、村医疗卫生资源，补充基层专业医疗人才，为人民群众提供优质便捷的医疗服务。民生无小事，要一件一件办好办实。在这个过程中，既要尽力而为，又要量力而行，把有限的资源用在“刀刃”上，多做雪中送炭的事。

**第四，要在破解城乡二元结构问题上有惠州担当、惠州作为**

破解城乡二元结构，是总书记一直记挂的大事，也是广东把

短板变成“潜力板”的关键所在。惠州既有相对发达的沿江沿海平原地区，也有相对落后的偏远山区，一定程度上是全省城乡发展不平衡的缩影。要下更大功夫、用更大力度、出台更精准措施破解城乡二元结构问题，既雷厉风行，又久久为功，不断拓展发展空间，增强发展后劲。

**一要深入实施乡村振兴战略**。围绕“五个振兴”狠抓重点任务攻坚，把基层党组织“头雁”工程、特色产业培育工程、“千村示范、万村整治”工程、“万企帮万村”行动等重点工作一项一项落到实处，推动乡村振兴不断取得新进展。要走城乡融合发展之路，探索促进城乡融合发展的体制机制和政策体系，加快城乡基础设施互联互通，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，促进人才、资金、技术等要素资源“上山下乡”、双向流动。要进一步深化乡村建设项目管理和资金使用改革，简化审批手续，优化审批流程，探索出一套有别于城市、符合乡村振兴要求的项目建设管理和资金使用办法。要坚决打赢脱贫攻坚战。惠州建档立卡贫困人口16621户、37895人，你们预计今年底全部达到省定脱贫标准，但这不意味着任务的完成。要把提高脱贫质量放在首位，注重激发贫困户内生动力，及时开展“回头看”，确保全面小康路上一个不能少，脱贫致富一个不能落下。

**二要打造高品质城市环境**。惠州历史悠久、山川秀美、名人辈出，有2200多年建制史、1400多年建城史，集山、海、湖、

江于一体，城市非常有特色。要加强城市规划和城市设计，统筹考虑城市建筑布局、景观视廊、公共空间，营造舒适美观、富有特色、充满活力的城市空间，让惠州成为富有人文魅力的城市。要突出生态文明理念和历史文化传承，充分利用自然山体、河湖湿地、林地草地等生态空间，留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格，把惠州优美的自然生态、深厚的历史底蕴融入到城市建设之中，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。要建设更加通达便捷的交通体系。聚焦空港、海港和轨道交通网、高速公路网建设，重点优化市域枢纽站点布局，加强多种交通工具的衔接配套，大力提升与广州、深圳、香港等大湾区核心城市的点对点通达水平。要不断提升城市公共服务水平。结合城市空间布局和人口增长趋势，加强高水平的教育、医疗、文化、体育、养老等公共服务设施建设，满足人民群众日益增长的公共服务需要。

**三要加快营造共建共治共享社会治理格局**。惠州常住人口约478万，流动人口约200万，流动人口多是社会治理的一大难题，对社会治理提出了更高要求。要纵深推进扫黑除恶专项斗争。今年中央扫黑除恶督导组到广东督导期间，专门下沉到惠州督导，指出了惠州存在砂石乱象、吸毒贩毒等社会治理问题。要坚决抓好整改落实，把扫黑除恶专项斗争引向深入，全面推进平安建设、法治建设，加强与周边市的联防联治，重拳打击黄赌毒黑拐骗等群众反映强烈的违法犯罪活动。要不断创新和完善基层治理，积

极拓展外来人口参与治理的途径和方式，探索形成更多诸如“法制副主任”“复退军人之家”等好经验好做法，不断提高社会治理智能化、科学化、精准化水平，依靠群众、依法有序组织群众参与社会治理，加快形成人人参与、人人尽力、人人共享的良好局面。要推动社会治理重心下移，把更多资源、服务、管理放到基层，推广居民事务代办制，打造“一门式办理”“一站式服务”的综合便民服务平台，为群众提供精准化、精细化服务。

**第五，要在加强党的领导和党的建设上有惠州担当、惠州作为**

总书记在视察广东重要讲话中深刻指出，回顾改革开放40年历程，广东之所以能够战胜各种风险和挑战，取得举世瞩目的发展成就，最根本的在于坚持党的领导。实践告诉我们，什么时候重视党的领导、加强党的建设，什么时候就能战胜困难、夺取胜利；什么时候轻视党的领导、漠视党的建设，什么时候就会经历曲折、遭受挫折。这是对改革开放40年经验启示的深刻总结，是我们在今后工作中必须始终坚持的重大原则。惠州市委要切实肩负起政治责任，坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，认真贯彻落实新时代党的建设总要求，把全市各级党组织锻造的更加坚强有力，为新时代改革开放再出发提供坚强政治保证和组织保证。

**一要把党的政治建设摆在首位。**党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。要旗帜鲜明讲政治，推动广大

党员干部牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要严格执行新形势下党内政治生活若干准则，严明政治纪律和政治规矩，坚决全面彻底肃清李嘉、万庆良恶劣影响，大力开展圈子文化、官商勾结问题专项整治，做到“三个决不允许”，以良好的政治文化涵养风清气正的政治生态。要加快建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，筑牢意识形态安全“护城河”“防火墙”。

**二要推动基层党组织全面进步、全面过硬。**党的基层组织是党的“神经末梢”，基层组织强不强、作用发挥得好不好，直接关系党的事业能否“根深叶茂”。要牢固树立大抓基层的鲜明导向，贯彻落实《中国共产党支部工作条例（试行）》和即将出台新修订的《中国共产党农村基层党组织工作条例》，大力实施基层党组织建设三年行动计划和“头雁”工程，选优配强基层党组织书记，持续整顿软弱涣散基层党组织，加强支部标准化规范化建设，把基层党组织打造成坚强战斗堡垒。对惠州来说，一些镇村面积较大、山区农村人口居住分散，是抓基层党建的难点。要推动党组织建设重心下移，扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖，不断提高基层党组织的组织力、凝聚力、战斗力。

**三要着力打造忠诚干净担当的高素质干部队伍。**建设国内一流城市，就要有一流的干部队伍，拿出一流的精神状态。惠州有

着光荣的革命传统，隋唐以来号称“岭东雄郡”，近代涌现出廖仲恺、邓演达、叶挺等一批民主志士和革命家，是东江纵队的主战场、东江第一批苏维埃政权诞生地、东江纵队和粤赣湘边纵队司令部所在地，要把城市文化中蕴含的优秀思想观念、人文精神挖掘出来并赋予其新的时代内涵，激发广大干部群众干事创业的精气神。要以庆祝改革开放40周年为契机，传承弘扬改革开放总设计师邓小平同志倡导的“杀出一条血路”的气魄与胆略，传承弘扬以习仲勋老书记为代表的改革开放开拓者先行者“敢为天下先”的勇气担当、革命精神，激励广大干部群众在中央顶层设计下大胆探索、先行先试，在改革开放实践中展现惠州干部特有的精气神。要坚持正确选人用人导向，让敢担当善作为的干部有舞台、受褒奖，把真干事、能干事、干成事的优秀干部选出来、用起来，充分调动广大干部的积极性、主动性、创造性。要持之以恒正风肃纪反腐，深化运用监督执纪“四种形态”，加强对干部的全方位管理，管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时，建立完善管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理体系，让广大干部习惯在受监督和约束的环境中工作生活。

总之，省委、省政府将一如既往关心支持惠州的发展。希望惠州广大党员干部切实扛起沉甸甸的历史责任，解放思想、改革创新，闻鸡起舞、日夜兼程，把宏伟蓝图一步步变成美好现实，为全省实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”作出应有贡献！

中共惠州市委办公室　　2018 年 12 月 8 日印发